

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Республики Алтай «О
внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай
от 16 сентября 2016 года № 281»

Субъектом нормотворческой деятельности является Правительство Республики Алтай.

Разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 16 сентября 2016 года № 281» (далее – проект постановления) является Единый аппарат Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай.

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Правительства Республики Алтай от 16 сентября 2016 года № 281 «О некоторых вопросах, связанных с ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 12 ноября 2012 года № 275» которыми:

вносятся правки редакционного характера в целях уточнения:

понятия муниципального нормативного акта с учетом формулировок, используемых в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части»;

перечня муниципальных нормативных правовых актов, принятых (изданных) органами местного самоуправления (должностными лицами), в случае их принятия (издания) в целях приведения изменяемого муниципального нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством, законодательством Республики Алтай и уставом муниципального образования;

статуса муниципальных нормативных правовых актов в регистре муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай (далее – регистр) присваиваемых им в соответствии с федеральным законодательством.

Проектом постановления также уточняется порядок проведения обязательной юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай, предусматривающих проведение обязательной юридической экспертизы в отношении муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы, статус лиц, замещающих муниципальные должности, управления и распоряжения муниципальной собственностью, устанавливающие либо отменяющие местные налоги и сборы.

Правовым основанием принятия проекта закона являются:

1) подпункт 64 пункта 2, пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), согласно которым:

к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится организация и ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов;

по вопросам, указанным в [пункте 2](#) этой статьи, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право;

2) часть 1 статьи 43, статья 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым:

а) в систему муниципальных правовых актов входят:

устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования;

б) муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;

3) статья 1 Закона Республики Алтай от 30 декабря 2008 года № 136-РЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай», согласно которой:

а) регистр муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай (далее - регистр) является составной частью федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов;

б) организация и ведение регистра осуществляется Правительством Республики Алтай, которое обеспечивает:

включение муниципальных нормативных правовых актов в регистр;

полноту сведений, вносимых в регистр, их актуальность и достоверность;

организацию информационно-технологического обеспечения ведения регистра и доступа к нему через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

представление регистра в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти и его актуализацию в соответствии с федеральным законодательством;

в) регистр ведется на русском языке в электронном виде с использованием программных средств, обеспечивающих его совместимость с федеральным регистром муниципальных нормативных правовых актов;

г) основой регистра в электронном виде является база данных представленных копий муниципальных нормативных правовых актов в электронном виде с прикрепленной электронной цифровой подписью ответственного должностного лица органа местного самоуправления в Республике Алтай (на машиночитаемых носителях);

внесение сведений в базу данных регистра производится в [порядке](#), установленном Правительством Республики Алтай;

д) в целях этого Закона под муниципальным нормативным правовым актом понимается правовой акт, принятый (изданный) в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления в Республике Алтай (далее - орган местного самоуправления) или должностным лицом органа местного самоуправления, либо принятый на местном референдуме (сходе граждан), содержащий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений, за исключением уставов муниципальных образований и правовых актов о внесении в них изменений.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов, за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Принятие проекта постановления не потребует принятия новых, внесения изменений, дополнений, признания утратившими силу иных нормативных правовых актов Республики Алтай.

При разработке проекта постановления была изучена правоприменительная практика субъектов Российской Федерации по данному вопросу.

В соответствии с анализом указанной практики установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации юридическая (правовая) экспертиза не проводится либо проводится лишь в отношении определенных муниципальных нормативных правовых актов.

Так, например, обязательная юридическая экспертиза проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих определенные вопросы (Амурская область, Красноярский край, Иркутская область), юридическая экспертиза не проводится (Омская область, Московская область) либо проводится только по решению уполномоченного органа (Магаданская, Московская области).

Из вышеизложенного следует, что практика по рассматриваемому вопросу разнообразна, и субъекты Российской Федерации самостоятельны в правовом регулировании вопросов ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов.

По проекту постановления проведена антикоррупционная экспертиза, в соответствии с которой в проекте отсутствуют положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2017 г. № ____

г. Горно-Алтайск

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ ОТ 16 СЕНТЯБРЯ 2016
ГОДА № 281**

Внести в [постановление](#) Правительства Республики Алтай от 16 сентября 2016 года № 281 «О некоторых вопросах, связанных с ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 12 ноября 2012 года № 275» (официальный портал Республики Алтай в сети «Интернет»: www.altai-republic.ru, 2016, 21 сентября) следующие изменения:

1) в Порядке представления от сельских поселений, входящих в муниципальный район в Республике Алтай, информации, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай:

а) в пункте 2 слово «уполномоченным» заменить словом «управомоченным», дополнить словами «(далее – муниципальные нормативные правовые акты), за исключением уставов муниципальных образований и правовых актов о внесении в них изменений»;

б) подпункт «б» пункта 3 дополнить словами «, в том числе муниципальные акты исполнительно-распорядительного и индивидуального характера, указанные в Примерном перечне муниципальных правовых актов, не подлежащих включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов, утвержденном Министерством юстиции Российской Федерации от 15 декабря 2011 года № 17/91789-ВЕ».

в) приложение № 2 изложить в следующей редакции:

**«ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
ПРИНЯТЫХ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**

_____ за _____ 201_ года
(месяц)

№ п/п	Вид, номер и дата принятия муниципального нормативного	Наименование муниципального нормативного	Орган местного самоуправления (должностное лицо органа местного самоуправления), принявший (издавший	Сведения (номер и дата экспертного заключения) в случае приведения
	о нормативного	го нормативного	принявший (издавший	случае приведения

	правового акта	правового акта	муниципальный нормативный правовой акт, либо отметка о принятии акта на местном референдуме (сходе граждан)	изменяемого муниципального нормативного правового акта в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Республики Алтай и уставом муниципального образования

Глава муниципального образования

Подпись

Расшифровка подписи

Ф.И.О. исполнителя,
номер телефона»

2) в Порядке направления в Правительство Республики Алтай органами местного самоуправления в Республике Алтай электронных копий муниципальных нормативных правовых актов и сведений о них, для включения в регистр муниципальных нормативных правовых в Республике Алтай и представления отчетов о ходе осуществления муниципальными районами в Республике Алтай отдельных государственных полномочий Республики Алтай по сбору информации от сельских поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай:

а) в пункте 2 слово «уполномоченным» заменить словом «управомоченным», дополнить словами «(далее – муниципальные нормативные правовые акты), за исключением уставов муниципальных образований и правовых актов о внесении в них изменений»;

б) подпункт «б» пункта 3 дополнить словами «, в том числе муниципальные акты исполнительно-распорядительного и индивидуального характера, указанные в Примерном перечне муниципальных правовых актов, не подлежащих включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов, утвержденном Министерством юстиции Российской Федерации от 15 декабря 2011 года № 17/91789-ВЕ».

3) в Методике проведения юридической обработки муниципальных нормативных правовых актов и разъяснений по порядку ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай:

а) в пункте 3:

в абзаце первом после слов «правовые акты» дополнить словами «, за исключением уставов муниципальных образований и правовых актов о внесении в них изменений,»;

в абзаце втором слово «уполномоченным» заменить словами «управомоченным»;

б) подпункт «б» пункта 5 дополнить словами «, в том числе муниципальные акты исполнительно-распорядительного и индивидуального характера, указанные в Примерном перечне муниципальных правовых актов, не подлежащих включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов, утвержденном Министерством юстиции Российской Федерации от 15 декабря 2011 года № 17/91789-ВЕ».

4) в Порядке проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай:

а) пункт 1 дополнить словами «муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай (далее – регистр)»;

б) пункт 3 дополнить абзацами вторым, третьим следующего содержания:

«Муниципальные нормативные правовые акты, включенные в регистр и регулирующие вопросы муниципальной службы, статус лиц, замещающих муниципальные должности, управления и распоряжения муниципальной собственностью, устанавливающие либо отменяющие местные налоги и сборы, подлежат обязательной юридической экспертизе.

По иным муниципальным нормативным правовым актам юридическая экспертиза проводится по поручению Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай или уполномоченным им должностным лицом.».

г) в абзаце втором пункта 4 слово «правовой» заменить словом «юридической», слова «на муниципальном нормативном правовом акте в регистре ставится отметка о его соответствии федеральному законодательству, законодательству Республики Алтай и уставу муниципального образования в Республике Алтай» заменить словами «муниципальному нормативному правовому акту в регистре присваивается статус «соответствует федеральному законодательству, законодательству субъекта Российской Федерации и уставу муниципального образования».

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай

А.В.Бердников